



CONGRESSO DI STATO

Seduta del: 25 APRILE 2017/1716 d.F.R.

Delibera n.5

Pratica n.1.3.2 - 122/2017/XXIX

Oggetto: Indirizzi e orientamenti in materia di gestione degli appalti di fornitura o somministrazione di beni e servizi alla Pubblica Amministrazione ed agli Enti Pubblici

IL CONGRESSO DI STATO

sentiti i riferimenti del Segretario di Stato per gli Affari Interni, la Funzione Pubblica e del Segretario di Stato per le Finanze e il Bilancio;

viste le proprie precedenti delibere n. 22 del 30 giugno 2015, n. 1 del 19 aprile 2016, n. 6 del 6 giugno 2016, n. 4 del 10 agosto 2016, n. 136 del 22 agosto 2016 e n. 7 del 6 marzo 2017;

vista la Legge 27 marzo 2002 n. 49 - Legge sul contratto di fornitura o somministrazione della Pubblica Amministrazione e degli Enti Pubblici - e successivi decreti attuativi e regolamenti ed in particolare il Decreto Delegato 2 marzo 2015 n. 26;

viste le linee di indirizzo elaborate dal Direttore della Funzione Pubblica e trasmesse con nota del 10 aprile 2017, prot. n. 42453;

nell'ambito dell'indirizzo generale di semplificazione dei procedimenti amministrativi; tenuto conto del ruolo strategico dell'Unità Organizzativa Acquisti, Servizi Generali e Logistica – Centrale Unica, per gli acquisti e la gestione delle procedure di gara relative agli appalti pubblici di forniture o somministrazioni per tutte le Unità Organizzative (UO), Aziende Autonome ed Enti del Settore Pubblico Allargato;

tenuto conto della necessità di semplificare il procedimento di autorizzazione della spesa e di sgravare il processo di adozione degli atti di autorizzazione della spesa nonché di perseguire le finalità sottese al disposto dell'articolo 6, comma 3 del Decreto Delegato 2 marzo 2015 n. 26, valutata l'opportunità di tradurre le summenzionate linee guida in indirizzi ed orientamenti assunti a mente dell'articolo 16, comma 2, lettera a) della Legge Qualificata 15 dicembre 2005 n. 184, anche ai fini di cui al comma 3 del medesimo articolo 16 e nell'esercizio della propria funzione di indirizzo,

approva

le linee di indirizzo elaborate dal Direttore della Funzione Pubblica citate nel preambolo.



CONGRESSO DI STATO

Seduta del 25 aprile 2017/1716 d.F.R.

Delibera n.5

Pratica n.1.3.2 - 122/2017/XXIX

Dispone che,

- 1) l'UO Acquisti, Servizi Generali e Logistica con riferimento alle forniture o somministrazioni di beni e servizi trasversali all'Amministrazione Pubblica:
 - a) predisponga, per le forniture che possono essere pianificate sulla base della casistica acquisita, uno stralcio del Programma di Approvvigionamento, per la restante parte dell'anno 2017 in esito al quale il Dirigente dell'UO verrà delegato all'adozione degli atti di autorizzazione ed impegno della spesa ai sensi dell'articolo 6, comma 3 del Decreto Delegato n.26/2015;
 - b) elabori ed attui il Programma di Approvvigionamento per l'anno 2018;
 - c) predisponga i protocolli operativi con gli Enti del Settore Pubblico Allargato ai sensi dell'articolo 5, comma 4 del Decreto Delegato n.26/2015;
 - d) individui, unitamente all'Ufficio Informatica, Tecnologia, Dati e Statistica, i principali beni di consumo e le relative caratteristiche su cui elaborare il listino prezzi fornito e predisposto dall'Osservatorio Prezzi ed acquisisca i listini e prezzari di beni e servizi normalmente in uso nelle Regioni italiane limitrofe;
 - e) indichino, fatte salve le tassative previsioni di cui agli articoli 15 e 17 del Decreto Delegato n.26/2015, aste pubbliche mediante pubblicazione del bando e dei documenti di gara sul portale dei servizi www.pa.sm. La presente disposizione deve intendersi riferita anche alle Stazioni Appaltanti censite a mente del punto 4);
 - f) utilizzi, al fine di superare, o quanto meno ridurre, la prassi relativa a molteplici commesse relative ad appalti di modica entità, la procedura speciale di cui all'articolo 25 del Decreto Delegato n.26/2015 volta alla definizione di accordi commerciali quadro tesi a definire il listino prezzi annuali relativi alla fornitura o somministrazione di beni o servizi ricorrenti durante l'anno per una o più UO, Dipartimenti, Aziende Autonome ed Enti del Settore Pubblico Allargato;
 - g) nomini uno o più soggetti incaricati quali Direttore dell'Esecuzione con riferimento a prestazioni particolarmente complesse sotto il profilo tecnologico o qualitativo o a prestazioni i cui corrispettivi trovino imputazione su capitoli di spesa non rientranti nella gestione contabile-amministrativa dell'UO Acquisti, Servizi Generali e Logistica;
- 2) la Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura (CCIAA) fornisca le tabelle relative al costo del lavoro di cui all'articolo 22, comma 3 del Decreto Delegato n. 26/2015;
- 3) l'UO Informatica, Tecnologia, Dati e Statistica, sulla base degli specifici indirizzi di settore elaborati dalla Commissione Tecnica per l'Innovazione Tecnologica e sulla base del Piano Informatico, analogamente a quanto avviene in materia di acquisto e dismissione dei veicoli, gestisca non oltre il 2018, gli appalti relativi alla



CONGRESSO DI STATO

Seduta del 25 aprile 2017/1716 d.F.R.

Delibera n.5

Pratica n.1.3.2 - 122/2017/XXIX

- fornitura o somministrazione di prodotti e servizi per l'informatica a livello trasversale, sulla base del Piano Informatico per il Settore Pubblico Allargato;
- 4) i competenti Direttori di Dipartimento ed i Direttori Generali predispongano informative sulle tipologie di approvvigionamento di competenza specifica delle singole Unità Organizzative della Pubblica Amministrazione e delle strutture organizzative di Aziende Autonome di Stato ed Enti Pubblici, entro il 30 giugno 2017. Ciò anche allo scopo di disporre un primo "censimento" utile ad effettuare valutazioni per i futuri Programmi di Approvvigionamento nonché ai fini di cui all'articolo 52, comma 2, secondo periodo del Decreto Delegato n. 26/2015. I medesimi Direttori dovranno, altresì, entro la medesima scadenza predisporre le informative e richieste relative ai beni o servizi trasversali di cui alla propria precedente delibera n. 22 del 30 giugno 2015. Le predette informative saranno trasmesse al Dipartimento Funzione Pubblica ed all'UO Acquisti, Servizi Generali e Logistica.

IL CONGRESSO DI STATO

nel rilevare che le Stazioni Appaltanti sono tenute al rispetto dei principi di parità di trattamento e rotazione di cui all'art.3, comma 2 del Decreto Delegato n.26/2015,

precisa,

con riferimento al sistema della trattativa privata, che la scelta del numero nonché delle imprese con cui negoziare - scelta rientrante nel merito dell'attività amministrativa delle Stazioni Appaltanti - debba avvenire nell'osservanza di tali principi. A tal fine, le Stazioni Appaltanti producono dichiarazione con la quale indicano l'avvenuto rispetto dei principi di rotazione; la suddetta dichiarazione è acquisita dagli organi deputati al controllo di legittimità.

Nel confermare l'attuazione di politiche occupazionali anche tramite lo strumento degli appalti pubblici, promuovendo l'assunzione di inoccupati e disoccupati iscritti alle liste di mobilità ed avviamento al lavoro da parte di imprese appaltatrici che abbiano con il committente pubblico rapporti caratterizzati dalla continuità e rilevanza delle commesse conferite rispetto al fatturato aziendale ed assimilabili, nella sostanza, ad esternalizzazioni funzionali di cui all'articolo 7, comma 4 della Legge 5 dicembre 2011 n. 188,

dispone,

che per gli appalti di maggior rilievo economico - superiori ad euro 50.000,00 (cinquantamila/00) su base annua - l'attribuzione, nell'ambito di aggiudicazione con



CONGRESSO DI STATO

Seduta del 25 aprile 2017/1716 d.F.R.

Delibera n.5

Pratica n.1.3.2 - 122/2017/XXIX

il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (v. articolo 13, comma 4 del Decreto Delegato n. 26/2015), avvenga attraverso l'utilizzo di un peso ponderale non inferiore al 30%, alla composizione dell'organico aziendale, con particolare riferimento alla presenza di lavoratori a tempo indeterminato, di lavoratori assunti tra gli iscritti alle liste di avviamento al lavoro e di soggetti invalidi e portatori di deficit assunti volontariamente ai sensi della Legge 29 maggio 1991 n. 71.

Dà mandato, pertanto,

all'UO Acquisti, Servizi Generali e Logistica di predisporre tabelle volte a predefinire, in relazione alle varie tipologie ed entità degli appalti, requisiti occupazionali minimi per la partecipazione alle gare di appalto. Tali requisiti dovranno essere adottati con Regolamento a valere dall'anno 2018, ai fini dell'iscrizione e classificazione nel Registro dei Fornitori da parte della CCIAA. Sino all'entrata in vigore di tale Regolamento, l'UO Acquisti, Servizi Generali e Logistica dovrà indicare, nell'ambito dei documenti di gara, requisiti imprenditoriali minimi con particolare riferimento all'organico aziendale ed in linea con le informazioni disponibili nel Registro dei Fornitori a mente dell'articolo 3 del Regolamento n. 9/2015.

Il Segretario di Stato

Estratto del processo verbale rilasciato ad uso: dell'Ecc.ma Reggenza, dei Signori Segretari di Stato, della Direzione della Finanza Pubblica, del Direttore della Funzione Pubblica, della UO Acquisti, Servizi Generali e Logistica – Centrale Unica per gli Acquisti, dell'UO Informatica, Tecnologia, Dati e Statistica, dei Direttori di Dipartimento, dei Dirigenti della P.A, dei Direttori degli Enti ed Aziende di Stato del Settore Pubblico Allargato, della Camera di Commercio S.p.A.