



All'On. Federico PEDINI AMATI  
Segretario di Stato all'Informazione  
**SEDE**

Ai sensi della Legge 8 marzo 2023 n.40, l'Autorità Garante per l'Informazione pubblica la propria Relazione annuale per il 2025, approvata all'unanimità con delibera assunta nella seduta del Consiglio del 22 gennaio 2025.

Con il presente atto, il Consiglio presieduto da Francesco Bongarrà (secondo mandato) e composto dai consiglieri Davide Gasperoni (secondo mandato), Pietro Masiello (secondo mandato), Luciano Frascchetti e Silvia Rossi, ottempera a quell'obbligo, previsto dalla legge, di trasparenza e di conoscenza relativo alla propria attività svolta nell'anno 2025. Un anno caratterizzato dal rinnovo di parte del Consiglio, da una intensa azione di ascolto e di confronto con il panorama informativo ed istituzionale della Repubblica e nel quale sono emerse criticità e farraginosità – che andrebbero corrette con interventi legislativi ad hoc di contenuta portata più volte evidenziati e richiesti ai soggetti competenti da questa Autorità Garante - contenute nel testo della Legge sull'Informazione.

----- 000 -----

Oltre alla nomina di due nuovi consiglieri da parte del Consiglio Grande e Generale, il fatto di maggior rilevanza nella vita operativa dell'Autorità è stato rappresentato nel 2025 dalla assegnazione da parte della Segreteria di Stato con delega all'informazione di una sede dedicata all'esercizio della propria funzione istituzionale. La sede, condivisa con la Consulta per l'Informazione, si trova nel cuore di San Marino Città (in Scala dell'Arengo 1), in un locale della Segreteria di Stato al Turismo dotato di accesso su strada autonomo, di connessione alla rete wifi di un armadio dedicato alla custodia di documenti e le chiavi sono state consegnate il 15 aprile con una piccola cerimonia a cui sono intervenuti il Presidente Bongarrà, il Segretario di Stato con delega all'informazione, Federico Pedini Amati, ed il presidente della Consulta per l'Informazione, Roberto Chiesa. “Mi sono impegnato pubblicamente - ha detto il Segretario Pedini Amati - affinché Autorità Garante e Consulta avessero una base nella quale operare, riunirsi e tenere gli archivi. Sono contento, oggi, di potere dare corso a quella promessa. È il riconoscimento all'impegno professionale dei giornalisti, all'azione dell'Autorità con i quali la politica vuole collaborare nel rispetto dei ruoli reciproci”. Il Presidente Bongarrà ha definito la sede “arricchimento che garantisce indipendenza dei giornalisti e valorizza chi svolge il primario compito di informare e chi su mandato del Consiglio Grande e Generale ha il compito di coordinare il sistema”. Bongarrà ha manifestato in quella occasione apprezzamento al Segretario Pedini



Amati, che “ha mantenuto una promessa, quella dell’assegnazione di una sede autonoma, da lui assunta all’inizio del suo mandato di governo”, ricordando che il tema della disponibilità di una sede operativa veniva posto **anche per una questione di opportunità istituzionale legata ad una plastica e tangibile manifestazione della indipendenza dell’Autorità**. Ciò anche nella considerazione che altre Autorità Garanti disponevano già di una sede dedicata.

A tal proposito, in un’ottica di equità, **il Consiglio auspica nuovamente una totale equiparazione dei compensi previsti per il presidente dell’Autorità e per i componenti a quelli delle altre Autorità Garanti che operano in Repubblica**.

Anche nel 2025 i dipendenti pubblici individuati da parte del Dirigente dell’Ufficio Attività economiche nell’ambito del personale alle sue dipendenze, hanno continuato ad offrire all’Autorità concreta e pronta assistenza di segreteria e nel raccordo delle relazioni istituzionali con altri Enti della Repubblica.

Essi non si limitano alla sola redazione del verbale sulla base delle indicazioni del presidente, ma conservano e mantengono anche l’Archivio dell’Autorità, di cui hanno curato la ricostruzione nella precedente consiliatura. Essi, con in prima fila il signor Marco Donini, curano inoltre, con meritoria ed attenta dedizione, il raccordo tra l’Autorità e l’Ufficio Attività economiche per le principali incombenze di carattere amministrativo. Pari disponibilità è stata offerta all’Autorità anche dalla sezione Contabilità dell’Ufficio Attività Economiche, particolarmente per l’esame preliminare delle pratiche relative all’assegnazione delle provvidenze per la stampa quotidiana e periodica.

La Segreteria di Stato di riferimento ha, inoltre, sempre offerto un sicuro e disponibile sostegno logistico al presidente, rendendogli il meno disagiata possibile il raggiungimento di San Marino da Londra, dove risiede, per le riunioni del Consiglio.

----- 000 -----

Nel 2025 l’Autorità ha tenuto in tutto **15** sedute del Consiglio, prevalentemente dedicate all’esame di deliberazioni, questioni inerenti lo stato dell’editoria sammarinese e con riferimento alla copertura di una serie di fatti di cronaca da parte dei media del Paese, e dedicate ad audizioni in sede formale.

Nel 2025 è stata tenuta una **audizione formale: quella del nuovo direttore generale di San Marino RTV Roberto Sergio all’inizio del suo mandato. Durante la audizione è stato fatto il punto sulla situazione in cui versa l’ente radiotelevisivo di stato, con particolare riferimento al piano di rilancio dell’emittente.**



Nel corso della lunga audizione Sergio ha illustrato la situazione dell'ente radiotelevisivo di Stato, soffermandosi in particolare sulle sue prossime prospettive di sviluppo. Il Garante ha manifestato apprezzamento al direttore Sergio per la chiarezza con cui ha esposto il proprio programma di lavoro e per lo sguardo di prospettiva volto, con originali innovazioni, ad una sempre maggiore crescita della Radio televisione di Stato del Titano, assicurandogli il proprio sostegno nell'ambito delle sue competenze istituzionali.

Il Consiglio continua a tracciare quello "stato dell'arte" composito e completo di un settore, quello dell'editoria sammarinese "tradizionale" (e cioè di carta stampata) che versa in notevoli difficoltà economiche e che spesso lamenta un rapporto complicato con gli interlocutori politici. Un settore che chiede, e non può ottenere per il suo rilevante ruolo, ascolto ed attenzione da parte delle Istituzioni, ad ogni livello.

**Il Consiglio proseguirà anche nel 2025 questa azione di ascolto, apparsa proficua negli effetti tanto per l'Autorità quanto per i soggetti interessati.**

----- 000 -----

L'Autorità Garante ha attivamente partecipato alle attività di formazione e di aggiornamento professionale per gli operatori dell'informazione che si sono tenute in Repubblica. In particolare, ad un corso di formazione sul tema "Catturare la verità" organizzato il 30 maggio in collaborazione con la Consulta per l'Informazione e con il Consiglio regionale dell'Emilia Romagna dell'Ordine Nazionale dei Giornalisti, il Consigliere Luciano Frascchetti ha tenuto una dotta ed apprezzata relazione, che è stata pubblicata sul sito internet dell'Autorità ed è qui consultabile:

<https://www.gov.sm/pub1/GovSM/dam/jcr:05142523-a420-40ac-9aed-b14775e8029e/Catturare%20la%20Verità.pdf>

----- 000 -----

L'Autorità ha concesso il proprio patrocinio per l'incontro organizzato in occasione del ventesimo anniversario della fondazione dell'USGI, in occasione del quale è stato presentato il libro "Vent'anni di libera e corretta informazione" di Antonio Fabbri e Matteo Sèleri, che dell'USGI è il presidente.

----- 000 -----

L'Autorità ha assicurato, individuando nel Consigliere Pietro Masiello il "contact point", il proprio sostegno al progetto "Fake news. Parlarne a scuola per riconoscerle e difendersi", presentato dalla Consulta per l'Informazione in udienza agli Ecc. mi



Capitani Reggenti Denise Bronzetti e Italo Righi. Il progetto consta in una serie di lezioni, con esempi semplici e visivi, per sviluppare negli studenti la capacità di riconoscere, analizzare criticamente e rispondere in modo appropriato alle fake news e alla disinformazione, promuovendo un uso consapevole e responsabile dei media digitali, ribadendo l'importanza di chiedere sempre a un genitore o un adulto se qualcosa sembra strano o non vero.

----- 000 -----

Nella seduta del 30 dicembre, il Consiglio ha approvato all'unanimità la parte di propria competenza di uno studio sul quadro giuridico vigente in materia di accesso alle informazioni e sulle misure adottate per garantire una trasparenza proattiva nella Repubblica di San Marino, disposto dal Congresso di Stato con propria delibera n. 39 del 6 agosto 2025. Il testo, di cui è stato relatore il Consigliere Frascchetti, è stato trasmesso alla Segreteria Istituzionale ed all'Authority per la Privacy oltre che alla Segreteria di Stato con delega all'Informazione, E' reperibile al link <https://www.gov.sm/pub1/GovSM/dam/jcr:c2b1e45f-7312-4c4d-9b0a-cadd1cdcad0f/Relazione%20GRECO.pdf>

----- 000 -----

In ottemperanza alla legge sull'Informazione, il Consiglio ha provveduto alla pubblicazione sul sito web dell'Autorità dei **dati relativi alla trasparenza dei finanziamenti alle testate giornalistiche**. L'articolo 28 della legge 8 marzo 2023 n. 40 prescrive infatti l'obbligo per tutti gli organi di informazione, comprese le agenzie di informazione e qualsivoglia altro organo di informazione, anche on-line e non registrato che svolga come attività professionale o imprenditoriale prevalente un'attività rientrante nelle definizioni di cui all'articolo 13 della stessa legge, indipendentemente dalla propria natura giuridica, entro il mese di luglio di ogni anno, a trasmettere all'Autorità Garante per l'Informazione: a) i dati relativi al nominativo di coloro che, persone fisiche e giuridiche, hanno partecipazioni nell'impresa editoriale all'atto della trasmissione e ne hanno avute nell'anno solare precedente. Qualora una persona giuridica possieda o abbia posseduto partecipazioni, deve esserne palesato, all'atto della trasmissione in oggetto, il beneficiario effettivo; b) i dati relativi al nominativo di chiunque, persona fisica e giuridica, abbia contribuito a finanziare la testata giornalistica, indicando l'importo complessivamente erogato da ciascun soggetto e la forma e scopo delle erogazioni, siano esse state fatte a titolo di contributo, o di pagamento di pubblicità o sponsorizzazione o ad altro titolo; c) il bilancio dell'Editore della testata giornalistica.



**Grazie a tale adempimento è possibile continuare a conoscere nel dettaglio chi finanzia ciascun media registrato e per quale importo.**

----- 000 -----

Il Consiglio ha attribuito le **provvidenze all'editoria**, garantendone l'assegnazione in tempi celeri, senza lasciare pendenze e rispondendo con tempestività per quanto di sua competenza a concrete esigenze del settore. Ciò è stato possibile anche grazie all'attento ed efficace esame preliminare delle documentazioni prodotte dagli aventi diritto da parte dei funzionari dell'Ufficio Attività Economiche. Con puntuali relazioni corredate anche da utili osservazioni dei funzionari addetti al servizio, tale esame ha continuato a consentire all'Autorità di decidere con serenità e correttezza nell'attuare il proprio potere di autorizzazione alla spesa conferitole dalla Legge

Di seguito viene riportata stata la ripartizione dei fondi per l'editoria quotidiana deliberata dal Consiglio a fronte delle domande presentate per l' annualità 2024 in base all'art. 34 comma 6 della Legge 211/2014.

- **Testata giornalistica FIXING (Società editoriale Fixing Srl – C.O.E SM05187), per l'anno 2024 la somma di Euro 20.080,90, pari al massimo erogabile a norma di legge per ogni singola testata rispetto al 15% del costo documentato del prodotto editoriale.**
- **Testata giornalistica REPUBBLICA.SM (Republic Sound & Movie SRL – C.O.E SM26455) per l'anno 2024 la somma di 16.393,45, pari al massimo erogabile a norma di legge per ogni singola testata rispetto al 15% del costo documentato del prodotto editoriale.**
- **Testata giornalistica L'INFORMAZIONE DI SAN MARINO (Carlo Filippini Editore – C.O.E. SM03633) per l'anno 2024 la somma di Euro 18.021,49, pari al massimo erogabile a norma di legge per ogni singola testata rispetto al 15% del costo documentato del prodotto editoriale.**
- **Impresa editrice AIEP Editore S.R.L. – C.O.E. SM19638, per l'anno 2024 la somma di Euro 7.598,90 pari al 15% del costo documentato del prodotto editoriale.**
- **Testata giornalistica LA SERENISSIMA IL GIORNALE DEI SAMMARINESI (Editoria Sammarinese S.R.L.– C.O.E. SM29039), per l'anno 2024 la somma di Euro 2.684,36 pari al 15% del costo documentato del prodotto editoriale.**



- **Testata giornalistica MORREA ELEONORA (Morrea Eleonora C.O.E. SM26533), per l'anno 2024 la somma di Euro 2.343,29 pari al 15% del costo documentato del prodotto editoriale.**

L'Autorità ha positivamente preso atto della decisione del Congresso di Stato di provvedere ad **un ulteriore incremento del capitolo, pur compatibilmente con le esigenze e le ristrettezze della Finanza pubblica. La possibilità di conferire ulteriori provvidenze ad un settore in crisi ma comunque regolato dalla legge e vigilato da una Autorità indipendente rimane comunque garanzia di presidio di democrazia e di libertà, anche a fronte della possibile nascita in Repubblica di nuovi soggetti nel panorama informativo. Tuttavia, rimane auspicabile anche una revisione normativa in relazione all'aumento della percentuale delle spese finanziabili dallo Stato, in modo da poter utilizzare appieno le risorse che sono a disposizione evitando i residui.** Ciò nella piena e convinta consapevolezza che la presenza in Repubblica di organi di informazione certificati va sostenuta, a presidio della libertà di corretta informazione.

----- 000 -----

#### ATTIVITA' INTERNAZIONALE

Anche quest'anno il presidente ha preso parte in rappresentanza dell'Autorità e dietro invito formale del Segretario Generale del Consiglio d'Europa, al **Forum Mondiale della Democrazia (World Forum of Democracy) organizzato dal Consiglio d'Europa** a Strasburgo agli inizi del mese di novembre. In quella occasione egli ha tenuto una comunicazione in sessione plenaria, alla presenza di rappresentanti di oltre 60 Paesi, sul tema della libertà di informare e sulla necessità di una libera e corretta informazione a presidio di una società pienamente democratica, illustrando sul tema il punto di vista sammarinese.

Il presidente è stato quindi invitato a partecipare alla **Conferenza Annuale della Thomson Reuters Foundation**, che ha avuto luogo a Londra, presso il Queen Elizabeth II Conference Center, nell'ottobre 2025.

Il presidente ha partecipato alle **riunioni periodiche dei presidenti delle Autorità Garanti per l'Informazione e la Comunicazione d'Europa.**



----- 000 -----

In accordo con la Consulta per l'Informazione, si lavora ancora all'organizzazione di una **sessione di esami per l'iscrizione di uno o più praticanti nell'elenco dei giornalisti professionisti**.

L'esame dovrebbe essere organizzato, ove vi sia una richiesta da parte di praticanti già iscritti con questa qualifica nell'apposito registro tenuto dalla Consulta per l'informazione. Esso andrebbe sostenuto dagli aventi diritto innanzi ad una commissione esaminatrice che rispecchi la composizione delle commissioni esaminatrici dell'Ordine Nazionale dei Giornalisti della Repubblica italiana, con il quale sarebbe auspicabile una armonizzazione nel senso del reciproco riconoscimento dei professionisti iscritti. A tal proposito, il Presidente Bongarrà mantiene una interlocuzione informale con il presidente dell'Ordine Nazionale dei Giornalisti della Repubblica italiana, Carlo Bartoli.

----- 000 -----

Il Congresso di Stato non ha ancora dato seguito alla delibera con cui l'Autorità, nel mese di giugno 2022, indicava il proprio Presidente pro tempore a rappresentarla stabilmente nel Comitato Media del Consiglio di Europa.

Tale scelta era stata determinata dalla opportunità, da una parte, di offrire all'Organizzazione internazionale di cui la Repubblica di San Marino è parte un interlocutore professionalmente qualificato nei temi di cui il Comitato si occupa; dall'altra dall'auspicio che con la partecipazione diretta o indiretta a questo consesso si potessero recepire quelle *best practices* che consentono al panorama informativo ed editoriale sammarinese di crescere e di diventare competitivo anche in relazione agli Stati stranieri.

----- 000 -----

Anche nel 2025 l'Autorità è stata interpellata da parte di semplici cittadini o di esponenti di associazioni e movimenti rispetto all'attività informativa che viene portata avanti sul web su siti online non registrati in Repubblica, da parte di soggetti non iscritti né negli elenchi conservati dalla Consulta per l'Informazione né in quelli dell'Ordine dei Giornalisti italiano.

La normativa vigente conferisce all'Autorità un tanto ampio quanto blando ed indefinito potere di vigilare anche su questi soggetti, la cui individuazione rimane nella maggior parte dei casi difficile, soprattutto per la notifica di rilevati o la eventuale irrogazione di sanzioni che, peraltro, nella legge non risultano specificate nel tipo e nella misura.



Quanto all'esercizio dell'attività di informare, si ribadisce che sul tema **un ulteriore intervento normativo non è più procrastinabile. Non per introdurre inutili conformismi o museruole, ma per garantire, a beneficio di tutti, un principio di correttezza di informazione oltre che parità di trattamento (ivi incluse le sanzioni in caso di violazioni di norme di legge o di deontologia professionale) per chi esercita, di diritto o di fatto, una qualsiasi attività che sia, appunto, volta ad informare.**

----- 000 ----

A conclusione di questa relazione si ribadisce che il Consiglio dell'Autorità Garante per l'Informazione rimane impegnato, come prevede la Legge che la istituisce, nella tutela del diritto dei cittadini sammarinesi ad essere informati con completezza, correttezza e nel rispetto delle leggi. Ogni violazione di tale principio che venga debitamente segnalata, con un puntuale riferimento a fatti, circostanze ed attori della vicenda, viene chiaramente esaminata con il massimo della attenzione.

Questa, unicamente questa, è la bussola che ne regola l'attività e gli orientamenti.

Intendiamo non discostarci da questa rotta, e proseguirla – anche organizzando occasioni di formazione - con dedizione ed impegno: nella difesa dell'interesse supremo ad una informazione libera, autorevole, verificata e rispettosa delle leggi e della dignità dell'uomo che è alla base di ogni compiuta democrazia.

Repubblica di San Marino, 22 gennaio 2025